



Številka: 0131-2/2024/27

Datum: 4. 9. 2024

Na podlagi prvega odstavka 297. člena Zakona o elektronskih komunikacijah (ZEKom-2) in na podlagi seznanitve s stopnjo koncentracije na trgu elektronskih komunikacij kot posledico nameravanega prevzema družbe T-2 d.o.o. s strani družbe Telemach Slovenija d.o.o. je Svet za elektronske komunikacije RS na redni seji dne 29. 8. 2024 sprejel naslednje

## Mnenje Sveta za elektronske komunikacije RS o nameravem Telemachovem prevzemu T-2

Svet za elektronske komunikacije RS (v nadaljevanju: SEK) na podlagi prvega odstavka 297. člena Zakona o elektronskih komunikacijah<sup>1</sup> (v nadaljevanju: ZEKom-2) podaja mnenje o povečani koncentraciji na trgu elektronskih komunikacij, ki bi nastala zaradi prevzema družbe T-2 d.o.o. (v nadaljevanju: T-2) s strani družbe Telemach Slovenija d.o.o. (v nadaljevanju: Telemach).

SEK se je na podlagi javno dostopnih informacij seznanil s Telemachovo odločitvijo za prevzem družbe T-2, v skladu s katero bo v prvi fazi pridobil 24,9-odstotni poslovni delež T-2, po soglasju regulatorja pa naj bi pridobil skupno vsaj 98,06-odstotni delež. Predlagani prevzem bi znatno povečal koncentracijo na slovenskem trgu elektronskih komunikacij, ki je že sedaj visoko koncentriran in zato manj konkurenčen.

Pri pripravi mnenja je SEK natančno pregledal stanje na maloprodajnih upoštevni trgih, ne pa tudi na veleprodajni trgih, ki so prav tako zelo pomembni, vendar za tovrstno obravnavo SEK ni imel na voljo dovolj podatkov. SEK izpostavlja nekatere upoštevne trge, ki so z uporabniškega vidika med najpomembnejšimi:

- maloprodajni trg zagotavljanja storitev fiksnega širokopasovnega dostopa do interneta,
- maloprodajni trg zagotavljanja storitev mobilnega širokopasovnega dostopa do interneta,
- maloprodajni trg zagotavljanja storitev mobilne telefonije,
- maloprodajni trg zagotavljanja TV storitev.

SEK ugotavlja, da so vodilni slovenski operaterji – A1 Slovenija, d.d., Telekom Slovenije, d.d., Telemach in T-2 – integrirani in delujejo tako na fiksnih kot mobilnih maloprodajni trgih elektronskih komunikacijskih storitev.

Telemach in T-2 sta tesna konkurenta pri ponujanju storitev fiksnega širokopasovnega dostopa do interneta in dostopa do interneta prek optičnega dostopnega omrežja (v nadaljevanju: FTTH). T-2 ima pomembno vlogo tudi na trgu zagotavljanja TV storitev, zlasti v segmentu IP televizije. Na teh tržnih segmentih je T-2 vse od vstopa na trg gonilna sila, ki s svojo inovativno in kakovostno ponudbo spodbuja razvoj trga ter operaterje sili ne le v razvoj novih in boljših storitev, temveč jih spodbuja tudi k oblikovanju paketov, ki so bolj prilagojeni

<sup>1</sup> Uradni list RS, št. 130/22 in 18/23 – ZDU-10.

potrebam uporabnikov in cenovno konkurenčnejši. T-2 svojo ponudbo oblikuje drugače od ostalih operaterjev, kar potrošnikom omogoča širšo izbiro, ki ni omejena zgolj na tradicionalne parametre, kot so hitrost fiksnega širokopasovnega dostopa do interneta, število TV programov ali količina mobilnih podatkov, ampak ponuja celovitejše rešitve, prilagojene potrebam sodobnega uporabnika.

S prevzemom T-2 bi Telemach postal največji ponudnik na maloprodajnem trgu storitev fiksnega širokopasovnega dostopa do interneta in znotraj tega dostopa prek FTTH dostopovnega omrežja, ki je ključno za doseganje gigabitne povezljivosti in s tem doseganje nacionalnih ciljev razvoja digitalne infrastrukture. Poleg tega bi okrepil že tako izrazito prevladujoč tržni položaj na maloprodajnem trgu zagotavljanja TV storitev (kabelske in IP televizije). Okrepil pa bi tudi svoj položaj drugega največjega operaterja storitev mobilne telefonije in storitev mobilnega širokopasovnega dostopa do interneta.

SEK je na podlagi podatkov Agencije za komunikacijska omrežja RS<sup>2</sup> (v nadaljevanju: AKOS) o upoštevni trgih za prvo četrletje 2024 ugotovil, da bi se s Telemachovim prevzemom T-2 koncentracija na upoštevni trgih, ki jih je pregledal SEK, močno povečala, pri čemer je trg že sedaj visoko koncentriran. Zmanjšanje števila operaterjev s štirih na tri na maloprodajni trgih fiksnih in mobilnih storitev ter nastanek dveh močnih igralcev na veleprodajnem trgu lokalnega dostopa na fiksni lokaciji bi ustvarilo izrazito oligopolno okolje. Drastično zmanjšanje konkurence bi imelo resne posledice za slovensko gospodarstvo in potrošnike. Analize združitve na trgih elektronskih komunikacij s 4 na 3 operaterje potrjujejo, da lahko imajo združitve enostranske učinke in negativno vplivajo na trg.<sup>3,4,5,6,7</sup>

SEK poziva pristojne državne organe, da temeljito proučijo vse vidike prevzema T-2 s strani Telemacha, vključno z njegovim vplivom na konkurenco, cene, kakovost storitev, naložbe in inovacije. Posebno pozornost naj namenijo vplivu prevzema na manjše ponudnike in možnosti krepitve prevladujočega položaja Telemacha na trgu. Prav tako naj ocenijo tudi potencialne učinke prevzema na spodbujanje ali zaviranje inovacij v sektorju.

S svojimi odločitvami naj pristojni državni organi prispevajo k dolgoročnemu razvoju konkurenčnega trga elektronskih komunikacij v Sloveniji, ki bo zagotavljal dostopne cene, visoko kakovost storitev, spodbujal inovacije in ščitil interese potrošnikov ter gospodarstva.

Konkurenčen trg elektronskih komunikacij je nujen za uspešno digitalno preobrazbo in digitalno vključenost vseh prebivalcev ne glede na njihov geografski položaj ali socialno-ekonomski status. Le v konkurenčnem okolju lahko zagotovimo, da bodo digitalne storitve

---

<sup>2</sup> Portal eAnalitik, Agencija za komunikacijska omrežja in storitve Republike Slovenije. Dostopno na: <https://eanalitik.akos-rs.si>

<sup>3</sup> Elliott, J. T., Hounghonon, G. V., Ivaldi, M. in Scott, P. Market Structure, Investment, and Technical Efficiencies in Mobile Telecommunications (25. april 2023). Dostopno na: SSRN: <https://ssrn.com/abstract=4503412> or <http://dx.doi.org/10.2139/ssrn.4503412>

<sup>4</sup> Cave, M., Genakos, C. & Valletti, T. The European Framework for Regulating Telecommunications: A 25-year Appraisal. Rev Ind Organ 55, 47–62 (2019). Dostopno na: <https://doi.org/10.1007/s11151-019-09686-6>

<sup>5</sup> Fruits, E., Hurwitz, J. (G.), Manne, G. A., Morris, J. in A. Stapp. A Review of the Empirical Evidence on the Effects of Market Concentration and Mergers in the Wireless Telecommunications Industry. ICLE Antitrust & Consumer Protection Research Program. White Paper, 19. september 2019. Dostopno na: <https://laweconcenter.org/resources/a-review-of-the-empirical-evidence-on-the-effects-of-market-concentration-and-mergers-in-the-wireless-telecommunications-industry-2/>

<sup>6</sup> Tyagi, K. Four-to-Three Telecoms Mergers: Substantial Issues in EU Merger Control in the Mobile Telecommunications Sector. IIC 49, 185–220 (2018). Dostopno na: <https://doi.org/10.1007/s40319-018-0677-3>

<sup>7</sup> Valletti, T. in Verboven, F. in Genakos, C. Evaluating Market Consolidation in Mobile Communications, CERRE, Report, 15. september 2015. Dostopno na: <https://cerre.eu/publications/evaluating-market-consolidation-mobile-communications/>

dostopne vsem in da bo Slovenija lahko sledila razvoju digitalne družbe v drugih evropskih državah.

Svet za elektronske komunikacije  
Republike Slovenije

Dr. Dušan Caf,  
predsednik Sveta

Poslati:

- Javni agenciji RS za varstvo konkurence, gp.avk@gov.si
- Agenciji za komunikacijska omrežja in storitve RS, info.box@akos-rs.si
- Ministrstvu za gospodarstvo, turizem in šport, gp.mgts@gov.si
- Ministrstvu za kulturo, gp.mk@gov.si
- Ministrstvu za digitalno preobrazbo, gp.mdp@gov.si